

RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE -



FACULTAD DERECHO CENTRO DE INVESTIGACIONES SOCIOJURIDICAS, CISJUC BOGOTÁ D.C.

LICENCIA CREATIVE COMMONS:: “Atribución no comercial”.

AÑO DE ELABORACIÓN: 2016

TÍTULO: Licenciamiento ambiental en Colombia y su debate frente a la compensación ambiental

AUTORA: Poveda, Lina.

DIRECTOR: Dr. Prieto Manuel

MODALIDAD: Trabajo de investigación

PÁGINAS: TABLAS: CUADROS: FIGURAS: ANEXOS:

CONTENIDO:

Introducción

1. ¿Qué es la compensación ambiental?

1.1. La compensación ambiental en Colombia

1.2. Estado actual de la compensación ambiental en el país

2. Licencias ambientales en el país

2.1. Panorama actual del licenciamiento ambiental

3. Marco normativo de la compensación ambiental en el país

3.1. Marco normativo internacional

3.2. Marco normativo nacional

3.3. Disposiciones de las entidades reguladoras

4. Análisis constitucional

4.1. Los derechos ambientales en la Constitución

4.2. El principio de precaución

4.3. Análisis jurídico

Conclusiones

DESCRIPCIÓN: Durante mucho tiempo, las empresas que desarrollaban distintos tipos de proyectos, que afectaban los ecosistemas de Colombia, no tuvieron un esquema claro para la reposición de los daños ambientales causados, ante el poco desarrollo legislativo que tenía este aspecto, de tal suerte, que la destrucción de un humedal o un manglar, entre muchos otros ejemplos de ecosistemas, no causaba una responsabilidad cierta por parte de quien los afectara. Este es un panorama que comenzó a cambiar en algo, hace algún tiempo cuando comenzaron a establecerse una serie de medias jurídicas que diseñaron un nuevo esquema de compensaciones que establece aspectos como lo es la reposición por cada hectárea de un ecosistema colombiano que sea afectado por un proyecto, obligando a quienes ocasionen el daño, a responsabilidad de protección de entre 2 y 10 hectáreas, de acuerdo al daño causado. Aunque este parece ser un elemento que brinda una mayor protección a los ecosistemas colombianos, de prevención y reparación ante las acciones depredadoras de las organizaciones que se vean involucradas, resulta pertinente preguntarse, por la efectividad que ha traído la misma, a la luz de las que pueden ser, acciones insuficientes para tratar de defender cada uno de los ecosistemas del país y el cada vez mayor otorgamiento de licencias ambientales.

METODOLOGÍA: Revision Documental

PALABRAS CLAVE: Derecho al medio ambiente sano, principio de precaución, licencias ambientales, compensación ambiental, conflicto ambiental.

CONCLUSIONES: La compensación ambiental en Colombia goza de amparo constitucional y se inserta en los parámetros establecidos en el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente normativa que establece en primera instancia, la obligación del Estado y la sociedad en general de proteger las riquezas naturales, el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano, la obligatoriedad estatal de proteger la biodiversidad, la conservación ecológica y el fomento de la educación ambiental en el país.

A pesar de nuestra riqueza en recursos naturales renovables, especialmente en agua y biodiversidad, los últimos gobiernos del país han impulsado un modelo extractivista de los recursos naturales no renovables que se ha concretado en gran medida en el incremento de las actividades de extracción en buena parte del territorio nacional.

Las licencias, se otorgan sin un proceso de selección objetiva, bajo el principio de “primero en el tiempo, primero en el derecho”, que no necesariamente permite la escogencia del mejor postor. Salvo contadas excepciones, las solicitudes de licencias no se niegan y se otorgan a quien primero haya presentado la solicitud. “Primero en el tiempo, primero en el derecho” sin importar que para desarrollar este tipo de actividades se requiere experticia, tecnología, recursos financieros, cumplimiento ambiental y responsabilidad social.

Por ello, el otorgamiento indiscriminado de licencias ambientales, está vulnerando derechos fundamentales y colectivos, desconociendo procesos locales (ambientales, territoriales, sociales y económicos), debido a que pesar del mandato constitucional y legal, no existe en el país una planificación y ordenamiento ambiental del territorio a través del cual se determinen claramente las reglas de juego por parte de las autoridades ambientales, concretamente frente al régimen de usos de las áreas estratégicas del país, especialmente cuencas hidrográficas, bosques, páramos, humedales, manglares, sabanas naturales, pastos marinos, arrecifes coralinos, entre otras.

FUENTES:

- Andrade, G. I., Rodríguez, M., & Wills, E. (2012). Dilemas Ambientales de la Gran Minería en Colombia. *Revista Javeriana, Junio, N°785*, 17-23.
- Cafferatta, N. A. (2004). *Introducción al derecho ambiental*. Instituto Nacional de Ecología.
- Castañó, J., & Galeano, P. (2011). Los Contratos de Estabilidad: ¿Una verdadera herramienta para la protección Jurídica en Colombia: de los intereses del inversionista extranjero y del Estado colombiano? *Ejil-EAFIT Journal of International Law*, 2(1), 68-106.
- Díaz, C. (2014). *Enfoques teóricos y metodológicos de las compensaciones ambientales en el contexto de la Evaluación de Impacto Ambiental en Colombia*. (Tesis presentada como requisito parcial para optar al título de: Magister en Medio Ambiente y Desarrollo). Bogotá D. C.: Universidad Nacional de Colombia.
- García, L. (2003). Teoría del desarrollo sostenible y legislación ambiental colombiana: una reflexión cultural. *Revista de Derecho*, 20. 198-215.
- Güiza Suárez, L. (2008). Efectividad de los instrumentos administrativos de sanción y exigencia de la reparación del daño ambiental en Colombia. *Estudios Socio-Jurídicos*, 10(1), 307-335.
- Kandel, S., & Dimas, L. (2004). *Compensación por servicios ambientales y comunidades rurales: lecciones de las Américas y temas críticos para fortalecer estrategias comunitarias*. Instituto Nacional de Ecología.
- Londoño, B., Rodríguez, G. A., & Herrera, G. (2006). *Perspectivas del derecho ambiental en Colombia*. Bogotá: Universidad del Rosario.
- Macías, L. (2006). Licencias y permisos ambientales. En: Londoño, B., Rodríguez, G. A., & Herrera, G. (2006). *Perspectivas del derecho ambiental en Colombia*. Bogotá: Universidad del Rosario.
- Manga, J. G. (2008). El pago por servicios ambientales en Colombia: perspectivas desde el control fiscal. En: Ortega, S. C. (editor). *Reconocimiento de los Servicios Ambientales: Una Oportunidad para la Gestión de los Recursos Naturales en Colombia*. Bogotá: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Unidad Administrativa del Sistema de Parques Nacionales Naturales, WWF, Conservación Internacional y The Nature Conservancy.

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [MinAmbiente]. (2012). *Manual para la asignación de compensaciones por pérdida de biodiversidad*. Bogotá D.C.: MinAmbiente.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [MinAmbiente]. (2014). *V Informe Nacional de Biodiversidad de Colombia: ante el convenio de diversidad biológica*. Bogotá D.C.: MinAmbiente.
- Muñoz, G. A. (2011). Análisis de la política ambiental colombiana en la década 2000-2010. *Semestre Económico*, 14(30), 122-134.
- Páez, I., & Rodríguez, G. (2013). Las medidas preventivas ambientales, una aproximación desde el derecho administrativo. *Opinión Jurídica*, 12(23), 17-30.
- Pérez, M. A. (2014). Conflictos ambientales en Colombia: Inventario, caracterización y análisis. *Minería en Colombia: Control Público, Memoria y Justicia Socio-Ecológica, Movimientos Sociales y Posconflicto*, 253-319.
- Rojas, D. (2013). *Licencias ambientales en Colombia: límites o autorizaciones para el uso de los recursos naturales*. (Tesis presentada como requisito parcial para optar al título de: Magister en Biociencias y Derecho). Bogotá D. C.: Universidad Nacional de Colombia.
- Sarmiento, M. (2014). *Hacia un sistema de bancos de hábitat como herramienta de compensación ambiental en Colombia*. Bogotá D.C.: Fundación para la defensa del interés público [Fundepúblico].
- Sarmiento, M., Buitrago, L., & Cardona, W. (2015). *Orientaciones para el diseño e implementación efectiva de planes de compensación ambiental en la Amazonía Andina de Colombia, Ecuador y Perú*. Santiago de Cali: Wildlife Conservation Society [WCS] Colombia.
- Soto, A., & Sarmiento, M. (2014). Hidrocarburos y compensaciones por pérdida de biodiversidad: oportunidad para el desarrollo sostenible. *Revista de Ingeniería*, (40), 63-68.
- Vélez, J., Awad, G., Villegas, C., Botero, V. Arango, S. Torres, M., & Acevedo, Y. (2005). *Gestión socio-ambiental de proyectos de infraestructura: guía para funcionarios públicos*. Medellín: Universidad Nacional de Colombia.

Normatividad

Constitución Política de 1991 [Const] (1991). *Constitución Política de Colombia*. Colombia: Asamblea Nacional Constituyente.

Decreto Ley No. 2811. (1974). *Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*. Bogotá D.C.: Presidencia de la República de Colombia.

Decreto No. 1608. (1978). *Por el cual se reglamenta el Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente y la Ley 23 de 1973 en materia de fauna silvestre*. Bogotá D.C.: Presidencia de la República.

Decreto No. 1791. (1996). *Por medio del cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal*. Bogotá D.C.: Presidencia de la República.

Decreto No. 2041. (2014). *Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales*. Bogotá D.C.: Presidencia de la República de Colombia.

Ley No. 1450. (2011). *Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014*. Bogotá D.C.: El Congreso de Colombia.

Ley No. 99. (1993). *Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, y se dictan otras disposiciones*. Bogotá D.C.: El Congreso de Colombia.

RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE -



Resolución No. 1503. (2010). *Por la cual se adopta la Metodología General para la Presentación de Estudios Ambientales y se toman otras determinaciones.* Bogotá D.C.: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Resolución No. 1517. (2012). *Por la cual se adopta el Manual para la Asignación de Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad.* Bogotá D.C.: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Resolución No. 1526. (2012). *Por la cual se establecen requisitos y procedimiento para la sustracción de áreas en reservas forestales nacionales y regionales, para el desarrollo de actividades consideradas de utilidad pública o interés social, se establecen actividades sometidas a su.* Bogotá D.C.: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Resolución No. 918. (2011). *Por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para la sustracción de áreas en las reservas forestales nacionales y regionales, para el desarrollo de actividades consideradas de utilidad pública o interés social y se adoptan otras determinaci.* Bogotá D.C.: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.